

5. СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ

5.1. Процедура направления проекта инвестиционной программы

После завершения подготовки проекта инвестиционной программы начинается процедура его согласования и утверждения, которая является обязательной для всех субъектов электроэнергетики.

Подготовительный этап перед направлением проекта

Внутренняя экспертиза проекта

Перед направлением проекта инвестиционной программы на утверждение целесообразно провести внутреннюю экспертизу, которая позволяет выявить и устранить ошибки, недочеты и противоречия.

Состав рабочей группы по внутренней экспертизе:

- Представители технического блока (главный инженер, начальники служб)
- Представители финансово-экономического блока (финансовый директор, начальник планово-экономического отдела)
- Юридическая служба
- Служба по работе с потребителями (технологическое присоединение)

Чек-лист внутренней экспертизы:

- 1. Полнота комплекта документов**
 - Все 19 форм заполнены
 - Пояснительная записка подготовлена
 - Карты-схемы размещения объектов приложены
 - Обосновывающие материалы собраны
- 2. Арифметическая корректность**
 - Суммы по строкам и столбцам сходятся
 - Итоги в разных формах согласованы (итог по Форме 1 = итогу по Форме 2 = итогу по Форме 3)
 - Расчетные показатели корректны
- 3. Соответствие нормативным требованиям**
 - Все мероприятия по строительству включены в схемы развития электроэнергетики (или имеется обоснование исключения)
 - Стоимость проектов не превышает УНЦС более чем на 10% (или имеется обоснование превышения)
 - Источники финансирования реалистичны и подтверждены
- 4. Качество обоснований**
 - Каждое мероприятие имеет четкое обоснование необходимости
 - Технические решения описаны
 - Ожидаемые эффекты рассчитаны
- 5. Юридическая чистота**
 - Реквизиты договоров ТП указаны корректно
 - Ссылки на предписания Ростехнадзора актуальны
 - Выписки из схем развития соответствуют оригиналам

Типичные ошибки, выявляемые при внутренней экспертизе:

Ошибка 1: Несоответствие сумм между формами

Пример: в Форме 1 общая стоимость программы указана 15 240 млн руб., в Форме 2 (источники финансирования) — 15 180 млн руб., в Форме 3 (план освоения) — 15 300 млн руб.

Решение: выявить источник расхождения, привести все формы к единому значению.

Ошибка 2: Отсутствие мероприятия в схеме развития

Пример: в программу включено строительство ПС 110 кВ «Восточная», но в схеме развития электроэнергетики региона такой объект отсутствует.

Решение: либо исключить объект из программы, либо инициировать внесение изменений в схему развития до направления программы на утверждение.

Ошибка 3: Превышение УНЦС без обоснования

Пример: стоимость строительства ПС 110 кВ указана 750 млн руб. при нормативе 550 млн руб. (превышение 36%), обоснование отсутствует.

Решение: подготовить детальное обоснование превышения или пересмотреть проектные решения для снижения стоимости.

Ошибка 4: Недостаточность источников финансирования

Пример: в качестве источника финансирования указана плата за ТП в размере 500 млн руб., но договоры ТП заключены только на 350 млн руб., остальные 150 млн руб. — прогноз без подтверждения.

Решение: либо снизить объем мероприятий по ТП до обеспеченного источниками финансирования, либо перераспределить источники (использовать амортизацию вместо недостающей платы за ТП).

Утверждение проекта органами управления субъекта электроэнергетики

Перед направлением на внешнее утверждение проект инвестиционной программы утверждается внутренними органами управления электросетевой организации.

Для акционерных обществ:

Согласно Федеральному закону «Об акционерных обществах», крупные сделки и решения о расходовании значительных средств требуют одобрения Совета директоров (Наблюдательного совета) или Общего собрания акционеров.

Процедура:**1. Подготовка материалов для Совета директоров:**

- Проект инвестиционной программы
- Пояснительная записка с обоснованием
- Заключение внутренней экспертизы
- Проект решения Совета директоров

2. Рассмотрение Советом директоров:

- Представление проекта менеджментом компании
- Обсуждение ключевых параметров программы
- Оценка рисков и возможностей
- Принятие решения об одобрении проекта и направлении его на утверждение в Минэнерго России (или орган субъекта РФ)

3. Оформление решения:

- Протокол заседания Совета директоров
- Решение об одобрении проекта инвестиционной программы и направлении его на утверждение

Пример формулировки решения:

«Совет директоров ПАО "Региональная сетевая компания" (протокол от 25.07.2025 № 15)
РЕШИЛ:

1. Одобрить проект инвестиционной программы ПАО "Региональная сетевая компания" на 2026–2028 годы общим объемом финансирования 15 240 млн рублей.

2. Направить проект инвестиционной программы на утверждение в Министерство энергетики Свердловской области в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.12.2009 № 977.

3. Возложить ответственность за процедуру согласования и утверждения инвестиционной программы на заместителя генерального директора по экономике и финансам».

Направление проекта на утверждение: сроки и порядок

Общий срок подготовки и утверждения инвестиционной программы:

Инвестиционная программа должна быть утверждена до начала периода ее действия. Для программы на 2026–2028 годы — до 31 декабря 2025 года (в идеале — до 1 ноября 2025 года, чтобы утвержденная программа была учтена при формировании тарифов на 2026 год).

Обратный отсчет сроков:

Этап	Срок	Календарная дата (для программы на 2026–2028 гг.)
Утверждение программы	До 31.12.2025	20.11.2025 (целевая дата)
Рассмотрение утверждающим органом	60–90 дней	20.08–20.11.2025
Публичное раскрытие проекта	30 дней	20.07–20.08.2025
Подготовка проекта, внутренняя экспертиза, одобрение Советом директоров	60–90 дней	20.04–20.07.2025
Начало работы над программой	-	Январь–февраль 2025 года

Вывод: работу над инвестиционной программой необходимо начинать за 10–12 месяцев до начала периода ее действия.

Порядок направления проекта:

Шаг 1. Размещение проекта на официальном сайте организации

Срок: не позднее чем за 30 календарных дней до направления проекта в утверждающий орган.

Содержание размещаемой информации:

- Проект инвестиционной программы (все 19 форм в формате .xlsx)
- Пояснительная записка (формат .pdf)

- Карты-схемы размещения объектов
- Обосновывающие материалы
- Информационное сообщение о сроках приема замечаний и предложений

Требования к размещению:

- Свободный доступ без регистрации
- Возможность скачивания всех материалов
- Указание контактной информации для направления замечаний

Шаг 2. Публикация информации в средствах массовой информации

Требование: публикация информационного сообщения о размещении проекта инвестиционной программы в печатных СМИ, распространяемых на территории, где реализуется программа.

Пример информационного сообщения:

«ПАО "Региональная сетевая компания" информирует о размещении на официальном сайте компании www.rsk.ru проекта инвестиционной программы на 2026–2028 годы общим объемом финансирования 15 240 млн рублей.

Проект инвестиционной программы предусматривает реализацию 247 мероприятий, включая строительство 3 подстанций 110 кВ, реконструкцию 156 км линий электропередачи, замену 513 единиц изношенного оборудования, технологическое присоединение 2 010 новых потребителей.

Заинтересованные лица могут ознакомиться с проектом инвестиционной программы на сайте компании и направить замечания и предложения в период с 20 июля по 20 августа 2025 года по адресу: invest@rsk.ru или 620000, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 1.

Форма для направления замечаний и предложений размещена на сайте компании».

Шаг 3. Регистрация и учет замечаний и предложений

В течение периода публичного обсуждения (30 дней) сетевая организация принимает и регистрирует замечания и предложения от заинтересованных лиц.

Форма для направления замечаний:

Рекомендуется разработать типовую форму, которая содержит:

- Сведения о заявителе (наименование организации / ФИО физического лица, контактные данные)
- Раздел программы, к которому относится замечание (номер формы, номер проекта)
- Суть замечания или предложения
- Обоснование замечания (ссылки на документы, расчеты и т.д.)

Регистрация замечаний:

Все поступившие замечания регистрируются в специальном журнале с присвоением номера и даты получения.

Шаг 4. Подготовка сводки замечаний и ответов на них

После окончания периода приема замечаний (но до направления проекта в утверждающий орган) сетевая организация готовит:

1. Сводную таблицу замечаний и предложений:

№	Заявитель	Дата получения	Суть замечания	Ответ сетевой организации	Результат рассмотрения
1	Администрация г. Нижний Тагил	25.07.2025	Просьба включить в программу строительство ВЛ-10 кВ для электроснабжения нового микрорайона "Южный"	Мероприятие включено в программу в составе проекта № 145 "Строительство КЛ-10 кВ для электроснабжения м/р Южный"	Учтено
2	ООО "Промкомплекс"	28.07.2025	Замечание о завышении стоимости мероприятий по договору ТП № 456	Стоимость рассчитана в соответствии с УНЦС, детальное обоснование направлено заявителю письмом от 05.08.2025 № 123	Не учтено (необоснованно)
...					

2. Информацию об учете замечаний в проекте программы

Если по результатам рассмотрения замечаний в проект программы внесены изменения, готовится актуализированная версия проекта с указанием внесенных корректировок.

Шаг 5. Формирование комплекта документов для направления в утверждающий орган

Состав комплекта:

1. Сопроводительное письмо (за подписью генерального директора)
2. Проект инвестиционной программы (все 19 форм, подписанные УКЭП)
3. Пояснительная записка
4. Карты-схемы размещения объектов
5. Обосновывающие материалы (акты технического освидетельствования, договоры ТП, предписания Ростехнадзора, выписки из схем развития и т.д.)
6. Решение Совета директоров об одобрении проекта инвестиционной программы
7. Сводная таблица замечаний и предложений, полученных в ходе публичного обсуждения, с ответами на них
8. Подтверждение размещения проекта на официальном сайте (скриншот страницы сайта с указанием даты размещения)

Формат представления:

- Электронная форма (архив с файлами, подписанный УКЭП, направляется через систему электронного документооборота или на электронную почту утверждающего органа)
- Бумажная форма (1 экземпляр, сброшюрованный, с описью документов)

Шаг 6. Направление комплекта в утверждающий орган

Для инвестиционных программ, утверждаемых Минэнерго России:

Адресат: Департамент оперативного контроля и управления в электроэнергетике Минэнерго России
Адрес: 107996, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2
E-mail: указывается актуальный адрес (уточняется на сайте Минэнерго)

Для инвестиционных программ, утверждаемых органами субъектов РФ:

Адресат: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (обычно — региональное министерство или комитет по энергетике и тарифам)

Пример сопроводительного письма:

«В Министерство энергетики Свердловской области

ПАО "Региональная сетевая компания" направляет на утверждение проект инвестиционной программы на 2026–2028 годы общим объемом финансирования 15 240 млн рублей.

Проект инвестиционной программы одобрен Советом директоров ПАО "Региональная сетевая компания" (протокол от 25.07.2025 № 15), размещен на официальном сайте компании 20.07.2025, замечания и предложения принимались в период с 20.07.2025 по 20.08.2025.

В ходе публичного обсуждения получено 12 замечаний и предложений, из которых 7 учтено при доработке проекта программы, 5 отклонено как необоснованные. Сводная таблица замечаний и ответов на них прилагается.

Приложения:

- 1. Проект инвестиционной программы (формы 1–19) в электронном виде на 1 CD-диске*
- 2. Пояснительная записка на 85 л.*
- 3. Карты-схемы размещения объектов на 15 л.*
- 4. Обосновывающие материалы (том 1–3) на 450 л.*
- 5. Решение Совета директоров от 25.07.2025 № 15 на 2 л.*
- 6. Сводная таблица замечаний и предложений на 8 л.*
- 7. Подтверждение размещения на сайте на 1 л.*

Генеральный директор ПАО "РСК" _____ И.И. Иванов»

5.2. Рассмотрение проекта уполномоченными органами

После получения проекта инвестиционной программы утверждающий орган (Минэнерго России или орган субъекта РФ) организует его рассмотрение с привлечением заинтересованных органов и экспертов.

Этапы рассмотрения проекта Минэнерго России

Этап 1. Предварительная проверка комплектности и формальных требований (5 рабочих дней)

Специалисты Минэнерго России проверяют:

- Наличие всех необходимых документов
- Правильность заполнения форм
- Наличие электронной подписи
- Соответствие форматов файлов требованиям

Возможные результаты:

А) Комплект документов принят к рассмотрению

Минэнерго России направляет сетевой организации уведомление о приеме проекта к рассмотрению с указанием регистрационного номера и даты.

Б) Комплект документов возвращен на доработку

Если выявлены существенные недостатки (отсутствуют обязательные формы, не приложены обосновывающие материалы, нет электронной подписи и т.д.), Минэнерго России возвращает комплект на доработку с указанием выявленных недостатков.

Важно: возврат на доработку на этом этапе не считается отказом в утверждении. Сетевая организация устраняет недостатки и повторно направляет проект.

Этап 2. Направление проекта на рассмотрение в заинтересованные органы (10 рабочих дней с даты регистрации)

Минэнерго России направляет проект инвестиционной программы на рассмотрение:

1. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)

ФАС России рассматривает проект с точки зрения:

- Обоснованности включения расходов на технологическое присоединение
- Соответствия стоимости мероприятий по ТП рыночному уровню
- Соблюдения антимонопольного законодательства
- Отсутствия необоснованного завышения стоимости проектов

2. Исполнительные органы власти субъектов РФ, на территории которых реализуется программа

Региональные органы власти рассматривают проект с точки зрения:

- Соответствия приоритетам социально-экономического развития региона
- Обеспеченности мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с программами комплексного развития коммунальной инфраструктуры
- Согласованности с региональными схемами и программами развития электроэнергетики

3. Министерство экономического развития РФ (в отдельных случаях)

По запросу Минэнерго России для экспертизы экономической обоснованности крупных проектов.

4. Федеральная служба по тарифам / Федеральная антимонопольная служба (в части тарифного регулирования)

Для оценки влияния инвестиционной программы на тарифы и обоснованности включения расходов в тариф.

Срок рассмотрения заинтересованными органами: 30 календарных дней с даты получения проекта.

Этап 3. Получение и анализ заключений заинтересованных органов (30–45 дней с даты направления)

Заинтересованные органы направляют в Минэнерго России свои заключения, которые могут содержать:

А) Положительное заключение без замечаний

«ФАС России рассмотрела проект инвестиционной программы ПАО "РСК" и не имеет замечаний».

Б) Положительное заключение с замечаниями и рекомендациями

«Региональное Министерство энергетики рассмотрело проект инвестиционной программы и в целом поддерживает его утверждение. Вместе с тем рекомендует:

- Включить в программу мероприятия по электроснабжению нового микрорайона "Восточный" (ПКР СКИ г. Екатеринбурга)
- Уточнить сроки реализации проекта № 45 с учетом графика строительства автодороги»

В) Отрицательное заключение (мотивированный отказ в согласовании)

«ФАС России не согласовывает проект инвестиционной программы ПАО "РСК" по следующим основаниям:

- Стоимость мероприятий по технологическому присоединению ООО "Промкомплекс" (договор № 456) завышена на 35% по сравнению с рыночным уровнем
- Отсутствует обоснование включения в программу проекта "Строительство административного здания управления сетей" стоимостью 150 млн руб., не относящегося к деятельности по передаче электроэнергии»

Этап 4. Согласительные процедуры (при наличии замечаний)

Если от заинтересованных органов получены замечания, Минэнерго России организует согласительные совещания с участием:

- Представителей Минэнерго России
- Субъекта электроэнергетики
- Органов, направивших замечания
- Экспертов (при необходимости)

Цель согласительных процедур: достижение консенсуса, устранение разногласий, выработка согласованной позиции.

Формы согласительных процедур:

- Очные совещания (в здании Минэнерго России или в регионе)
- Видеоконференции
- Обмен письменными позициями

Результаты согласительных процедур:

А) Достигнуто согласие

Субъект электроэнергетики принимает замечания, дорабатывает проект программы, представляет актуализированную версию. Орган, направивший замечания, подтверждает согласование.

Б) Разногласия сохраняются

Если консенсус не достигнут, Минэнерго России принимает решение самостоятельно, руководствуясь требованиями законодательства и интересами потребителей.

Этап 5. Принятие решения об утверждении или отказе в утверждении (60–90 дней с даты регистрации проекта)

По результатам рассмотрения проекта и согласительных процедур Минэнерго России принимает одно из следующих решений:

Решение 1. Утверждение инвестиционной программы

Оформляется приказом Минэнерго России.

Пример:

*«ПРИКАЗ
Министерства энергетики Российской Федерации
от 15 ноября 2025 г. № 987*

*Об утверждении инвестиционной программы
ПАО "Региональная сетевая компания" на 2026–2028 годы*

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977,

ПРИКАЗЫВАЮ:

- 1. Утвердить инвестиционную программу публичного акционерного общества "Региональная сетевая компания" на 2026–2028 годы общим объемом финансирования 15 240 млн рублей согласно приложению.*
- 2. ПАО "Региональная сетевая компания" обеспечить реализацию инвестиционной программы в утвержденные сроки и представлять в Минэнерго России ежегодные отчеты о ходе реализации программы.*
- 3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на директора Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике.*

Министр А.В. Новак»

К приказу прилагается утвержденная инвестиционная программа (все 19 форм).

Решение 2. Отказ в утверждении инвестиционной программы

Оформляется письмом Минэнерго России с указанием мотивированных причин отказа.

Основания для отказа:

- 1. Несоответствие мероприятий программы схемам и программам развития электроэнергетики**

Пример: в программу включены объекты, не предусмотренные схемой развития, без обоснования исключения.

- 2. Необоснованное завышение стоимости проектов**

Пример: стоимость проектов превышает УНЦС более чем на 30% без объективных обоснований.

3. Недостаточность или недостоверность источников финансирования

Пример: в качестве источника указаны заемные средства, но не представлены подтверждения возможности их привлечения; указана плата за ТП, но договоры ТП не заключены.

4. Включение мероприятий, не относящихся к деятельности по передаче электроэнергии

Пример: строительство административных зданий, объектов социальной инфраструктуры, не связанных с передачей электроэнергии.

5. Нарушение установленных требований к составу и оформлению проекта программы

Пример: отсутствуют обязательные формы, обосновывающие материалы, электронная подпись.

При получении отказа субъект электроэнергетики должен:

- Устранить указанные замечания
- Доработать проект программы
- Повторно направить его на утверждение

Особенности рассмотрения проекта органами субъектов РФ

Для инвестиционных программ, утверждаемых региональными органами власти, процедура аналогична, но имеет некоторые упрощения:

1. Сокращенные сроки рассмотрения: 45–60 дней (против 60–90 дней для Минэнерго России)

2. Меньший круг согласующих органов:

- Региональное управление ФАС
- Региональный орган регулирования тарифов
- Профильные комитеты Законодательного собрания субъекта РФ (в отдельных случаях)

3. Упрощенная процедура согласования:

В ряде регионов внедрена практика предварительных консультаций с утверждающим органом на этапе формирования проекта программы, что позволяет заранее выявить и устранить потенциальные замечания.

Пример: ПАО «Московская областная сетевая компания» направляет в Министерство энергетики Московской области предварительный проект программы за 3 месяца до официального направления, получает неформальные комментарии, дорабатывает проект с учетом этих комментариев, затем направляет официальный проект, который утверждается без существенных замечаний.

5.3. Размещение информации и обеспечение публичности

Публичность процедуры утверждения инвестиционной программы — это не формальность, а важный механизм общественного контроля и обеспечения баланса интересов.

Размещение проекта инвестиционной программы на сайте

Требования к размещению:

1. Срок: не менее чем за 30 календарных дней до направления проекта на утверждение

Важно: это минимальный срок. Рекомендуется размещать проект за 40–45 дней, чтобы обеспечить достаточное время для качественного рассмотрения заинтересованными лицами.

2. Место размещения: раздел «Раскрытие информации» официального сайта организации

Структура раздела на сайте:

Главная → Раскрытие информации → Инвестиционная программа → Проект инвестиционной программы на 2026–2028 годы

3. Состав размещаемых материалов:

- Все 19 форм (в формате .xlsx)
- Пояснительная записка (в формате .pdf)
- Карты-схемы размещения объектов
- Информационное сообщение о порядке и сроках направления замечаний
- Форма для направления замечаний и предложений

4. Доступность:

- Свободный доступ без регистрации
- Возможность скачивания всех файлов
- Отсутствие технических ограничений (капчи, лимитов скорости)

5. Фиксация факта размещения:

Для подтверждения соблюдения срока размещения рекомендуется:

- Сделать скриншот страницы сайта с указанием даты
- Использовать сервисы веб-архивов (archive.org и аналоги)
- Получить нотариальное удостоверение факта размещения (для особо значимых программ)

Прием и рассмотрение замечаний и предложений

Круг лиц, имеющих право направлять замечания:

Ограничений нет — любое заинтересованное лицо (физическое или юридическое) может направить замечания и предложения по проекту инвестиционной программы.

Типичные категории заявителей:

1. Органы государственной власти и местного самоуправления

- Администрации муниципальных образований
- Департаменты экономического развития
- Комитеты по ЖКХ

Типичные замечания:

- Просьбы включить мероприятия по электроснабжению новых территорий (в рамках программ развития муниципалитетов)
- Уточнение сроков реализации проектов (синхронизация с другими инфраструктурными проектами)

2. Крупные потребители электроэнергии

- Промышленные предприятия
- Торговые и логистические комплексы
- Объекты транспортной инфраструктуры

Типичные замечания:

- Ускорение сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению
- Обоснованность стоимости мероприятий по ТП

3. Общественные организации

- Союзы потребителей
- Экологические организации
- Профессиональные ассоциации

Типичные замечания:

- Обоснованность включения проектов
- Влияние программы на тарифы
- Экологические аспекты проектов

4. Конкуренты и участники рынка

- Другие сетевые организации
- Генерирующие компании

Типичные замечания:

- Дублирование функций
- Необоснованное расширение зоны обслуживания

Порядок рассмотрения замечаний:

Шаг 1. Регистрация замечания

Все поступившие замечания регистрируются в журнале учета с присвоением порядкового номера, даты и времени получения.

Шаг 2. Предварительная оценка

Специалисты соответствующих служб (технической, экономической, юридической) проводят предварительную оценку замечания:

- Относится ли замечание к предмету обсуждения (инвестиционной программе)
- Является ли замечание обоснованным
- Какие последствия повлечет учет замечания

Шаг 3. Подготовка ответа

Для каждого замечания готовится мотивированный ответ:

Вариант А: Замечание принято к учету

«Администрация г. Нижний Тагил (обращение № 5 от 28.07.2025) предложила включить в инвестиционную программу строительство ВЛ-10 кВ для электроснабжения нового микрорайона "Южный".

ПАО "РСК" рассмотрело данное предложение и считает его обоснованным, поскольку:

- Строительство микрорайона "Южный" предусмотрено Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Нижний Тагил на 2025–2030 годы
- Расчетная электрическая нагрузка микрорайона составляет 5,2 МВт
- Отсутствие мероприятий по электроснабжению данной территории создаст дефицит мощности

В связи с изложенным в проект инвестиционной программы внесены изменения: включен проект № 248 "Строительство КЛ-10 кВ для электроснабжения м/р Южный", стоимость 85 млн руб., срок реализации 2027 год, источник финансирования — плата за технологическое присоединение (предварительные заявки от застройщика получены)».

Вариант Б: Замечание отклонено

«ООО "Промкомплекс" (обращение № 8 от 02.08.2025) указало на завышение стоимости мероприятий по технологическому присоединению по договору № 456.

ПАО "РСК" рассмотрело данное замечание и считает его необоснованным по следующим причинам:

1. Стоимость мероприятий рассчитана в соответствии с укрупненными нормативами цены строительства, утвержденными приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10 (с учетом индексации на 2026 год)

2. Детальная расшифровка стоимости представлена в приложении к договору ТП № 456:

- Строительство КЛ-10 кВ (3 км): 60 млн руб. (20 млн руб./км по УНЦС)
- Установка ячейки РУ-10 кВ на ПС "Южная": 8 млн руб. (соответствует УНЦС)
- Усиление питающей ВЛ-110 кВ: 25 млн руб. (обосновано расчетом пропускной способности)
- ПИР и прочие затраты: 12 млн руб. (10% от стоимости оборудования и СМР)

Итого: 105 млн руб.

3. ФАС России согласовала договор ТП № 456 (письмо от 15.05.2025 № 123)

Замечание не учитывается».

Шаг 4. Оформление сводной таблицы

По итогам рассмотрения всех замечаний формируется сводная таблица (см. пример в разделе 5.1), которая направляется в утверждающий орган вместе с проектом программы.

Шаг 5. Размещение результатов рассмотрения на сайте

После направления проекта программы на утверждение сетевая организация размещает на сайте:

- Сводную таблицу замечаний и предложений с ответами
- Информацию об изменениях, внесенных в проект программы по результатам публичного обсуждения

Это обеспечивает обратную связь с заинтересованными лицами и демонстрирует, что их мнение было рассмотрено.

Публичные слушания (в отдельных случаях)

Для особо значимых инвестиционных программ (крупные региональные сетевые компании, программы, предусматривающие строительство объектов на природных территориях и т.д.) могут проводиться публичные слушания.

Порядок проведения публичных слушаний:

1. Принятие решения о проведении

Решение принимается по инициативе сетевой организации, органа власти или по требованию заинтересованных лиц (если собрано определенное количество подписей).

2. Подготовка

- Назначается дата, время и место проведения (не менее чем за 14 дней)
- Публикуется объявление в СМИ и на сайте
- Готовится презентация проекта инвестиционной программы
- Формируется комиссия по проведению слушаний (представители сетевой организации, органов власти, общественности)

3. Проведение слушаний

- Представление проекта инвестиционной программы (доклад, презентация)
- Вопросы и ответы
- Выступления заинтересованных лиц
- Обсуждение замечаний и предложений

4. Оформление результатов

- Протокол публичных слушаний с фиксацией всех выступлений и замечаний
- Заключение комиссии с рекомендациями по итогам слушаний

5. Учет результатов

Результаты публичных слушаний учитываются при доработке проекта программы.

Пример из практики:

ПАО «Московская областная сетевая компания» при разработке инвестиционной программы на 2024–2026 годы, предусматривавшей строительство ВЛ-220 кВ через территорию Национального парка «Лосиный Остров», провела публичные слушания с участием экологических организаций, жителей прилегающих районов, представителей органов власти. По итогам слушаний было принято решение изменить трассу ВЛ, обойдя особо охраняемую зону парка, что увеличило стоимость проекта на 15%, но сняло социальные и экологические риски.

5.4. Согласительные процедуры при наличии разногласий

Согласительные процедуры — это механизм урегулирования разногласий между субъектом электроэнергетики и органами, рассматривающими проект инвестиционной программы.

Виды разногласий

1. Разногласия по включению/исключению мероприятий

Пример:

ФАС России возражает против включения в программу проекта «Строительство административного здания управления сетей» стоимостью 120 млн руб., считая, что это не относится к регулируемой деятельности.

Позиция сетевой организации: административное здание необходимо для размещения диспетчерского центра, релейного отдела, лаборатории, без чего невозможно обеспечить оперативное управление сетями и техническое обслуживание.

2. Разногласия по стоимости проектов**Пример:**

Региональный орган тарифного регулирования считает, что стоимость строительства ПС 110 кВ завышена на 80 млн руб. (указана 650 млн руб., должна быть 570 млн руб. по мнению органа).

Позиция сетевой организации: превышение обусловлено применением закрытого РУ-110 кВ вместо открытого (требование градостроительных норм для застройки в черте города) и сложными грунтовыми условиями (свайные фундаменты).

3. Разногласия по срокам реализации**Пример:**

Администрация региона настаивает на реализации проекта электроснабжения промышленной зоны в 2026 году, сетевая организация планирует его на 2028 год.

Позиция сетевой организации: для реализации проекта в 2026 году необходимо начать проектирование уже сейчас, но земельный участок под строительство ПС не выделен, кадастровые работы не завершены, реальный срок — 2028 год.

4. Разногласия по источникам финансирования**Пример:**

ФАС России возражает против включения в источники финансирования платы за технологическое присоединение в размере 200 млн руб. по проекту, договор по которому еще не заключен.

Позиция сетевой организации: предварительная заявка от потенциального заявителя получена, переговоры ведутся, высока вероятность заключения договора.

Механизмы урегулирования разногласий**Механизм 1. Письменное обоснование позиции**

Субъект электроэнергетики направляет в утверждающий орган и орган, выдвинувший замечание, детальное письменное обоснование своей позиции с приложением подтверждающих документов.

Пример структуры обоснования:

«Относительно замечания ФАС России о необоснованности включения в инвестиционную программу проекта "Строительство административного здания" сообщаем следующее:

1. Обоснование технической необходимости:

- Существующее административное здание построено в 1968 году, физический износ 78%, находится в аварийном состоянии (заключение комиссии от 15.03.2025)
- В здании размещены критически важные службы: центр управления сетями (ЦУС),

диспетчерская служба, релейный отдел, лаборатория

- Отсутствие здания парализует оперативное управление электросетевым комплексом региона

2. Отнесение к регулируемой деятельности:

- Согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов (Приказ ФСТ от 17.02.2012 № 98-э/1), к регулируемой деятельности относятся расходы на содержание диспетчерских служб и служб технической эксплуатации

- Административное здание, в котором размещены эти службы, является объектом основных средств, используемых для регулируемой деятельности

3. Стоимость проекта:

- Стоимость 120 млн руб. рассчитана по УНЦС для административных зданий производственного назначения (удельная стоимость 65 тыс. руб./м², площадь 1850 м²)

- Здание включает диспетчерский зал с системами бесперебойного питания, серверную, лабораторию электротехнических испытаний — специализированные помещения, стоимость которых выше стандартных офисных

4. Аналоги:

- МРСК Центра (инвестиционная программа на 2023–2025 гг.): строительство здания ЦУС, стоимость 180 млн руб., утверждено Минэнерго России

- МРСК Юга (инвестиционная программа на 2024–2026 гг.): строительство здания диспетчерского управления, стоимость 145 млн руб., утверждено Минэнерго России

На основании изложенного просим согласовать включение данного проекта в инвестиционную программу».

Механизм 2. Очное согласительное совещание

Минэнерго России (или региональный орган) организует совещание с участием всех сторон.

Повестка совещания:

1. Представление позиций сторон
2. Обсуждение аргументов
3. Поиск компромиссного решения
4. Оформление итогового протокола

Возможные результаты:

А) Достигнут компромисс

Пример:

Стороны согласились включить проект строительства здания в программу, но с корректировкой: площадь здания уменьшена с 1850 м² до 1500 м², стоимость снижена с 120 млн руб. до 100 млн руб. за счет отказа от избыточных помещений (конференц-зал, комната отдыха и т.д.).

Б) Одна из сторон приняла позицию другой

Пример:

Сетевая организация согласилась с замечанием ФАС России и исключила проект из программы, планируя реализовать его за счет собственных средств (не включая в регулируемую базу активов).

В) Разногласия сохраняются

Стороны зафиксировали свои позиции, решение принимает утверждающий орган (Минэнерго России).

Механизм 3. Привлечение независимых экспертов

При наличии сложных технических или экономических вопросов привлекаются независимые эксперты (научно-исследовательские институты, профильные вузы, консалтинговые компании).

Пример:

Для разрешения спора о стоимости строительства ПС 110 кВ Минэнерго России поручило ФГБУ «Российское энергетическое агентство» провести экспертизу проектной документации и сметы. Эксперты подтвердили обоснованность стоимости с учетом сложных условий строительства.

Механизм 4. Корректировка проекта программы

Субъект электроэнергетики дорабатывает проект программы с учетом замечаний, представляет актуализированную версию.

Важно: корректировки оформляются как новая версия проекта с указанием внесенных изменений (таблица изменений).

Пример таблицы изменений:

№ п/п	Раздел программы	Было	Стало	Основание
1	Форма 1, проект № 145	Отсутствовал	Включен проект "Строительство КЛ-10 кВ для м/р Южный", стоимость 85 млн руб.	Замечание Администрации г. Н.Тагил от 28.07.2025
2	Форма 1, проект № 87	Стоимость 120 млн руб.	Стоимость 100 млн руб.	Согласование с ФАС России (протокол совещания от 10.09.2025)
3	Форма 2	Плата за ТП: 2 150 млн руб.	Плата за ТП: 2 235 млн руб.	Учет проекта № 145
...				

5.5. Итоговое утверждение инвестиционной программы

Форма утверждения

Для программ, утверждаемых Минэнерго России:

Утверждение оформляется **приказом Минэнерго России**.

Обязательные реквизиты приказа:

- Дата и номер приказа
- Наименование субъекта электроэнергетики (полное и сокращенное)
- Период действия инвестиционной программы
- Общий объем финансирования
- Ссылки на правовые основания
- Подпись Министра (или уполномоченного заместителя)

Приложение к приказу: утвержденная инвестиционная программа (все 19 форм в формате .xlsx и .pdf).

Для программ, утверждаемых органами субъектов РФ:

Форма утверждения определяется региональным законодательством. Как правило, это:

- Постановление губернатора (высшего должностного лица субъекта РФ)
- Распоряжение регионального министерства энергетики
- Приказ регионального органа тарифного регулирования

Направление утвержденной программы субъекту электроэнергетики

Утверждающий орган направляет субъекту электроэнергетики:

- Приказ (постановление, распоряжение) об утверждении программы (оригинал)
- Утвержденную инвестиционную программу (электронная версия с УКЭП утверждающего органа)

Срок направления: в течение 5 рабочих дней с даты утверждения.

Размещение утвержденной программы на сайте

Обязанность субъекта электроэнергетики:

В течение 10 рабочих дней с даты получения утвержденной программы разместить на официальном сайте:

- Приказ (постановление) об утверждении
- Утвержденную инвестиционную программу (все 19 форм)
- Информационное сообщение об утверждении программы

Пример информационного сообщения:

«ПАО "Региональная сетевая компания" информирует об утверждении инвестиционной программы на 2026–2028 годы.

Программа утверждена приказом Министерства энергетики Свердловской области от 15 ноября 2025 г. № 987.

Общий объем финансирования: 15 240 млн рублей.

Программа предусматривает реализацию 247 инвестиционных проектов, включая:

- Строительство 3 подстанций 110/10 кВ
- Реконструкцию 156 км линий электропередачи 6–10 кВ
- Замену 513 единиц изношенного оборудования
- Технологическое присоединение 2 010 новых потребителей

Утвержденная инвестиционная программа размещена на официальном сайте компании в разделе "Раскрытие информации" / "Инвестиционная программа"».

Вступление программы в силу

Утвержденная инвестиционная программа вступает в силу с даты, указанной в приказе об утверждении (обычно — с 1 января года начала действия программы).

С момента вступления в силу:

1. **Субъект электроэнергетики обязан реализовывать программу** в утвержденных объемах и сроках
2. **Органы регулирования тарифов обязаны учитывать программу** при установлении тарифов на услуги по передаче электроэнергии
3. **Контролирующие органы получают право** проверять ход реализации программы
4. **Программа становится основанием** для заключения договоров на поставку оборудования, выполнение проектных и строительно-монтажных работ

Направление копии утвержденной программы в заинтересованные органы

Субъект электроэнергетики направляет копии утвержденной инвестиционной программы:

1. В орган регулирования тарифов

- ФАС России (для субъектов, тарифы которых устанавливает ФАС)
- Региональный орган тарифного регулирования (для территориальных сетевых организаций)

Цель: для учета инвестиционной программы при формировании тарифов на очередной период регулирования.

2. В Федеральную антимонопольную службу

Цель: для контроля целевого использования средств, полученных в качестве платы за технологическое присоединение.

3. В органы статистики

Цель: для формирования отраслевой статистики инвестиций в электроэнергетике.

4. В органы исполнительной власти субъектов РФ (для федеральных сетевых компаний)

Цель: для координации инвестиционного развития электросетевого комплекса региона.

5.6. Внесение изменений в утвержденную инвестиционную программу

Инвестиционная программа утверждается на период 3–5 лет, в течение которого могут возникнуть обстоятельства, требующие корректировки программы.

Основания для внесения изменений

1. Изменение условий реализации проектов

Примеры:

- Изменение стоимости оборудования и материалов сверх прогнозируемой инфляции
- Изменение сроков реализации из-за задержек в получении разрешительной документации
- Изменение технических решений по результатам экспертизы проектной документации

2. Появление новых обязательств

Примеры:

- Заключение договоров технологического присоединения, не предусмотренных в программе
- Получение предписаний Ростехнадзора об устранении нарушений
- Изменение законодательства, требующее реализации дополнительных мероприятий

3. Изменение источников финансирования

Примеры:

- Изменение объема платы за технологическое присоединение (расторжение договоров, заключение новых договоров)
- Изменение финансовых результатов деятельности организации (снижение прибыли)
- Привлечение дополнительных источников (бюджетное финансирование, займы)

4. Досрочное выполнение или невыполнение мероприятий

Примеры:

- Досрочное завершение проекта с экономией средств
- Невозможность реализации проекта (отказ от выделения земельного участка, отрицательное заключение экспертизы и т.д.)

5. Изменение приоритетов

Примеры:

- Изменение схем и программ развития электроэнергетики
- Решения органов власти о первоочередной реализации отдельных проектов

Процедура внесения изменений

Этап 1. Подготовка проекта изменений

Субъект электроэнергетики готовит:

- Проект изменений в инвестиционную программу (скорректированные формы)
- Пояснительную записку с обоснованием необходимости изменений
- Подтверждающие документы (новые договоры ТП, предписания, заключения экспертиз и т.д.)

Формат представления изменений:

Вариант А: Таблица изменений (для незначительных корректировок)

Показатель	Было (утвержденная программа)	Стало (с учетом изменений)	Отклонение	Обоснование

Показатель	Было (утвержденная программа)	Стало (с учетом изменений)	Отклонение	Обоснование
Общий объем финансирования, млн руб.	15 240	15 680	+440	Включение новых проектов по ТП
Проект № 145 (строительство ПС "Западная"), срок реализации	2026–2028	2027–2029	+1 год	Задержка выделения земельного участка
Проект № 87 (замена трансформаторов), стоимость, млн руб.	45	52	+7	Удорожание оборудования
...				

Вариант Б: Актуализированная версия программы (для масштабных изменений)

Представляются все 19 форм в актуализированной редакции с выделением изменений (например, цветом).

Этап 2. Раскрытие проекта изменений на сайте

Аналогично процедуре раскрытия проекта инвестиционной программы, проект изменений размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до направления на утверждение, организуется прием замечаний и предложений.

Этап 3. Направление проекта изменений в утверждающий орган

Комплект документов аналогичен комплекту при направлении проекта программы (см. раздел 5.1).

Этап 4. Рассмотрение и утверждение изменений

Процедура аналогична процедуре утверждения инвестиционной программы (направление на рассмотрение заинтересованным органам, согласительные процедуры, принятие решения).

Срок рассмотрения: 45–60 дней (может быть сокращен по сравнению с первоначальным утверждением, если изменения незначительные).

Этап 5. Размещение утвержденных изменений на сайте

В течение 10 рабочих дней с даты утверждения изменений размещаются на сайте актуализированная версия инвестиционной программы и приказ об утверждении изменений.

Ограничения на внесение изменений

1. Недопустимо изменение общего объема финансирования более чем на 20%

Если требуется изменение объема более чем на 20%, это фактически означает необходимость разработки новой инвестиционной программы.

2. Недопустимо исключение обязательных мероприятий

Мероприятия, предусмотренные:

- Заключенными договорами технологического присоединения
- Предписаниями Ростехнадзора
- Схемами и программами развития электроэнергетики (для объектов федерального значения)

могут быть исключены только при наличии объективных обстоятельств (расторжение договора ТП, отмена предписания, изменение схемы развития).

3. Количество корректировок программы

Рекомендуется вносить изменения не чаще 1 раза в год (за исключением экстренных случаев), чтобы обеспечить стабильность планирования.

Упрощенный порядок внесения изменений (для отдельных категорий)

В некоторых регионах предусмотрен упрощенный порядок внесения незначительных изменений:

Критерии незначительных изменений:

- Изменение общего объема финансирования не более чем на 5%
- Изменение сроков реализации отдельных проектов в пределах периода действия программы
- Перераспределение средств между проектами в пределах одного направления

Упрощенный порядок:

- Не требуется публичное раскрытие проекта изменений
- Срок рассмотрения сокращен до 20–30 дней
- Утверждение изменений оформляется не приказом, а письмом (согласованием) утверждающего органа

Пример из практики:

МРСК Центра в 2024 году внесла изменения в инвестиционную программу на 2024–2026 годы, перераспределив 120 млн руб. с проекта реконструкции ПС "Южная" (срок сдвинут на 2025 год из-за задержки экспертизы) на проект замены трансформаторов (увеличен объем закупки в связи с ухудшением состояния оборудования). Общий объем программы не изменился, изменения утверждены в упрощенном порядке за 25 дней.

5.7. Типичные ошибки и проблемы при согласовании и утверждении

Ошибки, приводящие к возврату проекта на доработку

Ошибка 1. Неполный комплект документов

Пример: не приложены обосновывающие материалы по крупным проектам, отсутствуют карты-схемы размещения объектов.

Последствие: возврат на доработку на этапе предварительной проверки, потеря 2–3 недель.

Как избежать: использовать чек-лист комплектности документов, провести внутреннюю экспертизу перед направлением.

Ошибка 2. Арифметические ошибки и несоответствия между формами

Пример: сумма по проектам в Форме 1 не сходится с итогом в Форме 2.

Последствие: возврат на доработку, требование представить корректные расчеты.

Как избежать: использовать автоматизированные системы формирования отчетности с контролем контрольных соотношений.

Ошибка 3. Нарушение сроков публичного раскрытия

Пример: проект размещен на сайте за 25 дней до направления на утверждение вместо требуемых 30 дней.

Последствие: возврат на доработку, требование повторного размещения с соблюдением срока.

Как избежать: планировать процедуру с запасом по срокам, фиксировать дату размещения.

Ошибка 4. Отсутствие обоснования включения объектов, не предусмотренных схемой развития

Пример: в программу включено строительство ПС 110 кВ, не предусмотренной схемой развития, обоснование отсутствует.

Последствие: замечание утверждающего органа, требование либо исключить объект, либо обосновать включение.

Как избежать: перед формированием программы сверить перечень планируемых объектов со схемой развития, для объектов, отсутствующих в схеме, заранее подготовить обоснования или инициировать внесение изменений в схему.

Проблемы, возникающие в ходе согласования

Проблема 1. Длительное рассмотрение проекта заинтересованными органами

Ситуация: органы субъекта РФ не направляют заключение в установленный срок (30 дней), что затягивает общий срок утверждения программы.

Решение:

- Проактивное взаимодействие с органами на этапе подготовки проекта (предварительные консультации)
- Направление напоминаний о приближении срока
- Обращение в Минэнерго России с просьбой ускорить процедуру

Проблема 2. Противоречивые замечания от разных органов

Ситуация: ФАС России требует снизить стоимость проекта, региональный орган требует ускорить реализацию (что, наоборот, может увеличить стоимость из-за необходимости ускоренных поставок оборудования).

Решение:

- Инициировать согласительное совещание с участием обоих органов
- Представить расчеты, показывающие взаимосвязь сроков и стоимости
- Предложить компромиссный вариант (умеренное ускорение сроков с незначительным увеличением стоимости)

Проблема 3. Отсутствие консенсуса на согласительных процедурах

Ситуация: на совещании не удалось достичь согласия, стороны остались при своих мнениях.

Решение:

- Подготовить дополнительные обосновывающие материалы (экспертные заключения, аналитические расчеты)
- Предложить независимую экспертизу
- Обратиться к руководству утверждающего органа для принятия решения

Проблема 4. Изменение условий в процессе согласования

Ситуация: в процессе рассмотрения проекта программы произошли изменения (заключен новый крупный договор ТП, изменилась схема развития), требующие корректировки проекта.

Решение:

- Оперативно внести изменения в проект программы
- Направить актуализированную версию с пояснением причин изменений
- Запросить продление срока рассмотрения, если требуется повторное согласование

Причины отказа в утверждении и способы их устранения

Причина 1. Несоответствие схемам развития электроэнергетики

Способ устранения:

- Исключить из программы объекты, не предусмотренные схемой развития
- Либо инициировать внесение изменений в схему развития (параллельная процедура), после чего повторно направить проект программы

Причина 2. Необоснованное завышение стоимости

Способ устранения:

- Пересмотреть проектные решения, оптимизировать стоимость
- Провести конкурентные закупки оборудования для снижения цен
- Представить детальное обоснование факторов, объективно влияющих на стоимость

Причина 3. Недостаточность источников финансирования

Способ устранения:

- Сократить объем программы до обеспеченного источниками финансирования
- Привлечь дополнительные источники (займы, бюджетное финансирование)
- Перераспределить источники (увеличить долю собственных средств)

Причина 4. Включение мероприятий, не относящихся к регулируемой деятельности

Способ устранения:

- Исключить такие мероприятия из программы
 - Реализовывать их за счет нерегулируемой деятельности (оказание дополнительных услуг, сдача в аренду и т.д.)
-

Выводы по модулю:

Процедура согласования и утверждения инвестиционной программы — это сложный многоэтапный процесс, требующий тщательной подготовки, соблюдения формальных требований, конструктивного взаимодействия с органами власти и заинтересованными лицами.

Ключевые факторы успеха:

1. **Заблаговременное планирование:** начало работы над программой за 10–12 месяцев до начала периода ее действия
2. **Качественная подготовка проекта:** полнота документов, корректность расчетов, убедительность обоснований
3. **Соблюдение процедур:** публичное раскрытие, учет замечаний, соблюдение сроков
4. **Проактивное взаимодействие:** предварительные консультации с утверждающим органом, согласование ключевых вопросов на ранних этапах
5. **Готовность к компромиссам:** гибкость в согласовании позиций, поиск взаимоприемлемых решений
6. **Профессионализм команды:** квалификация специалистов, участвующих в подготовке и согласовании программы

Успешное прохождение процедуры утверждения обеспечивает легитимность инвестиционной программы, создает правовые основания для ее реализации, гарантирует учет инвестиций в тарифах и, в конечном итоге, способствует устойчивому развитию электросетевой организации.
