

1. Нормативно-правовое регулирование раскрытия информации об инвестиционных программах сетевых организаций

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1.1. Система нормативного регулирования в электроэнергетике

Нормативно-правовое регулирование раскрытия информации об инвестиционных программах сетевых организаций представляет собой многоуровневую систему, включающую:

Федеральный уровень:

- Федеральные законы
- Постановления Правительства РФ
- Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти

Региональный уровень:

- Акты региональных энергетических комиссий
- Региональные методические документы

Локальный уровень:

- Внутренние документы сетевых организаций
- Регламенты и процедуры

1.2. Основные нормативные акты федерального уровня

1.2.1. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"

Федеральный закон "Об электроэнергетике" является базовым нормативным актом, определяющим основы функционирования электроэнергетики в Российской Федерации. В контексте раскрытия информации об инвестиционных программах этот закон устанавливает:

1. **Определение субъектов электроэнергетики** и их обязанности по раскрытию информации
2. **Принципы государственного регулирования** тарифов и инвестиционных программ
3. **Правовые основы** для разработки и утверждения инвестиционных программ

Ключевые новации 2025 года:

[Согласно актуальным изменениям](#), с 1 января 2025 года вступили в силу следующие изменения:

- **Новая система передачи электроэнергии:** теперь электроэнергию потребителям передают только системообразующие территориальные сетевые организации (СТСО)
- **Изменения в процедуре утверждения инвестиционных программ:** Минэнерго России утверждает инвестиционные программы для СТСО и субъектов, осуществлявших оперативно-диспетчерское управление в технологически изолированных системах

[Федеральный закон от 27.10.2025 № 391-ФЗ](#) внес дополнительные изменения:

- **Введение понятия "системы накопления электрической энергии"** и положений об их функционировании
- **Централизация разработки и контроля** программ повышения надежности функционирования электросетевого комплекса в регионах
- **Расширение полномочий Правительства РФ** по установлению особенностей применения законодательства в условиях специальных правовых режимов

1.2.2. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике"

[Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178](#) в действующей редакции от 30.09.2025 является ключевым документом, определяющим:

1. **Основы ценообразования** в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике
2. **Правила государственного регулирования** (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике
3. **Методы регулирования тарифов** и их связь с инвестиционными программами
4. **Процедуры рассмотрения и утверждения** тарифных решений
5. **Требования к экономическому обоснованию** затрат, включаемых в тарифы

Практическое значение: Данное постановление напрямую связывает инвестиционные программы с тарифообразованием, что делает качественное раскрытие информации критически важным для экономической эффективности сетевых организаций.

Важные изменения 2023-2025 годов:

- Постановление Правительства РФ от 02.06.2023 № 923 внесло изменения в процедуры утверждения инвестиционных программ
- Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1868 актуализировало отдельные положения по ценообразованию

1.2.3. Приказ ФСТ РФ от 24.10.2014 № 1831-Э "Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности"

Приказ утверждает формы раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий. Этот документ определяет:

1. **Конкретные формы** для раскрытия информации субъектами естественных монополий
2. **Структуру и содержание** каждой формы раскрытия
3. **Периодичность предоставления** информации
4. **Требования к публикации** информации на официальных сайтах

Ключевые формы раскрытия информации:

- Информация об инвестиционной программе
- Данные о технико-экономических показателях
- Сведения о тарифах и их обосновании
- Отчеты о выполнении инвестиционных программ

1.2.4. Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 827/18 "Об утверждении регламента деятельности ФАС России"

[Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 827/18](#) в действующей редакции от 30.11.2022 утверждает регламент деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и применением цен (тарифов).

Основные положения регламента:

1. **Процедуры рассмотрения споров** по тарифным вопросам
2. **Формы заявлений** для обращения в ФАС России
3. **Сроки рассмотрения** обращений и споров
4. **Порядок принятия решений** по спорным вопросам

Практическое значение: Регламент определяет процедуры взаимодействия сетевых организаций с ФАС России при возникновении споров по вопросам тарифообразования и инвестиционных программ.

1.2.5. Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 "Об утверждении Регламента установления цен (тарифов)"

Приказ утверждает Регламент установления цен (тарифов) и их предельных уровней, включающий:

1. **Порядок регистрации заявлений** об установлении цен (тарифов)
2. **Процедуры принятия к рассмотрению** заявлений
3. **Основания для отказа** в рассмотрении заявлений
4. **Формы решений** органов исполнительной власти субъектов РФ

Взаимосвязь с инвестиционными программами: Регламент устанавливает требования к обоснованию тарифов, включая обоснование инвестиционных затрат и программ развития сетевого комплекса.

1.2.6. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии"

Постановление регулирует функционирование розничных рынков электрической энергии и определяет:

1. **Правила взаимодействия** участников розничного рынка
2. **Процедуры ограничения режима потребления** электрической энергии
3. **Финансовую ответственность** сетевых организаций и гарантирующих поставщиков
4. **Требования к приборам учета** и их эксплуатации

Связь с инвестиционными программами: С 1 января 2025 года усилена финансовая ответственность сетевых организаций за неисполнение обязательств, что влияет на планирование и реализацию инвестиционных программ.

1.3. Актуальные изменения в регулировании инвестиционных программ

1.3.1. Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1939

Постановление "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики" внесло кардинальные изменения в процедуры утверждения инвестиционных программ:

Ключевые изменения:

1. **Централизация функций утверждения** инвестиционных программ на уровне Минэнерго России
2. **Новые требования к обоснованию** инвестиционных программ СТСО
3. **Усиление контроля** за реализацией инвестиционных проектов
4. **Особенности утверждения программ** для технологически изолированных систем

Практические последствия:

- Повышение требований к качеству подготовки инвестиционных программ
- Необходимость более детального обоснования каждого мероприятия
- Усиление ответственности за выполнение утвержденных программ

1.3.2. Постановление Правительства РФ от 02.06.2023 № 923

Постановление "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики" определило переходные положения и особенности регулирования:

Основные положения:

1. **Переходные процедуры** для действующих инвестиционных программ
2. **Новые требования к мониторингу** выполнения программ
3. **Процедуры корректировки** утвержденных программ
4. **Особенности взаимодействия** с региональными органами власти

1.4. Органы контроля и их полномочия

1.4.1. Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России)

Основные полномочия ФАС России:

1. Разработка и утверждение форм раскрытия информации
2. Контроль за соблюдением требований по раскрытию информации
3. Рассмотрение споров по тарифным вопросам
4. Применение мер административного воздействия при нарушениях

Механизмы контроля:

- Плановые и внеплановые проверки
- Мониторинг официальных сайтов сетевых организаций
- Рассмотрение жалоб и обращений
- Проведение экспертизы инвестиционных программ

1.4.2. Министерство энергетики Российской Федерации

Компетенция Минэнерго России (с 2025 года):

1. Утверждение инвестиционных программ системообразующих территориальных сетевых организаций
2. Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, осуществляющих оперативно-диспетчерское управление в технологически изолированных системах
3. Координация реализации государственной политики в сфере электроэнергетики
4. Мониторинг выполнения инвестиционных программ федерального уровня

1.4.3. Региональные энергетические комиссии (РЭК)

Компетенция РЭК:

1. Утверждение тарифов на услуги по передаче электрической энергии (для региональных сетевых организаций)
2. Утверждение инвестиционных программ региональных сетевых организаций
3. Контроль за реализацией инвестиционных программ
4. Координация с федеральными органами власти

1.5. Практические кейсы и примеры

Кейс № 1: Централизация утверждения инвестиционных программ СТСО

Ситуация: В 2025 году ПАО "Россети" как системообразующая территориальная сетевая организация должна была подать инвестиционную программу на утверждение в Минэнерго России вместо региональных энергетических комиссий.

Изменения в процедуре:

- Подача документов в федеральный орган вместо региональных комиссий
- Повышенные требования к обоснованию инвестиционных мероприятий
- Необходимость учета общероссийских приоритетов развития электроэнергетики

Практические результаты:

- Унификация подходов к планированию инвестиций
- Повышение качества технико-экономических обоснований
- Усиление координации между региональными программами

Выводы для сетевых организаций:

- Необходимость пересмотра внутренних процедур подготовки программ
- Усиление аналитической работы по обоснованию инвестиций
- Привлечение дополнительных экспертов для подготовки документации

Кейс № 2: Нарушение требований к раскрытию информации об инвестиционной программе

Ситуация: Региональная сетевая организация "Энергосеть-Регион" разместила на своем сайте неполную информацию об инвестиционной программе, не указав детальные технико-экономические показатели по 40% мероприятий.

Выявленные нарушения:

- Отсутствие обоснования необходимости 15 из 37 инвестиционных мероприятий
- Неполные данные о сроках реализации проектов на общую сумму 2,3 млрд рублей
- Недостаточная детализация источников финансирования

Меры воздействия регулятора:

- Штраф в размере 300 000 рублей для организации
- Штраф в размере 50 000 рублей для должностного лица
- Предписание об устранении нарушений в течение 30 дней
- Внесение информации в реестр нарушителей

Практические последствия:

- Задержка утверждения тарифов на следующий период

- Необходимость доработки инвестиционной программы
- Дополнительные расходы на привлечение консультантов

Рекомендации по предотвращению:

1. Создание внутренней системы контроля качества раскрываемой информации
2. Назначение ответственных сотрудников за каждый раздел программы
3. Внедрение автоматизированных систем проверки полноты данных
4. Регулярное обучение персонала требованиям законодательства

Кейс № 3: Успешная практика комплексного раскрытия информации

Пример: ПАО "Московская объединенная электросетевая компания" (МОЭСК) демонстрирует передовые практики раскрытия информации об инвестиционных программах.

Лучшие практики МОЭСК:

1. **Интерактивная карта инвестиционных проектов:**
 - Геолокация всех объектов строительства и реконструкции
 - Детальная информация о каждом проекте
 - Фотоотчеты о ходе реализации работ
 - Интеграция с системой мониторинга сроков
2. **Ежемесячные отчеты о ходе реализации:**
 - Подробная информация о выполнении каждого мероприятия
 - Анализ отклонений от плановых показателей
 - Объяснение причин задержек и корректирующие меры
 - Прогнозные оценки выполнения годовых планов
3. **Общественные обсуждения:**
 - Регулярные встречи с представителями потребителей
 - Онлайн-консультации по крупным проектам
 - Публикация результатов общественных слушаний
 - Учет замечаний и предложений в итоговых программах
4. **Дополнительная аналитика:**
 - Расчет экономической эффективности инвестиций
 - Оценка влияния на надежность электроснабжения

- Прогноз снижения потерь электроэнергии
- Анализ социально-экономических эффектов

Количественные результаты:

- Рейтинг корпоративного управления A++ от Национального рейтингового агентства
- Снижение количества жалоб потребителей на 25% за год
- Сокращение сроков согласования программ с регулятором на 30%
- Повышение доверия инвесторов и кредиторов

1.6. Анализ последних изменений в законодательстве (2025 год)

1.6.1. Системные изменения в электроэнергетике

[Комплексный анализ изменений 2025 года](#) показывает кардинальные преобразования в отрасли:

1. Реформа системы передачи электроэнергии:

- Концентрация функций передачи у системообразующих территориальных сетевых организаций
- Прекращение обязательств по передаче у территориальных сетевых организаций без статуса СТСО
- Новые механизмы взаимодействия между уровнями сетевого комплекса

2. Изменения в инвестиционном планировании:

- Централизация процедур утверждения инвестиционных программ на уровне Минэнерго России для СТСО
- Усиление требований к обоснованию инвестиционных решений
- Новые механизмы контроля за реализацией программ

3. Усиление финансовой ответственности:

- Расширение ответственности сетевых организаций за установку и эксплуатацию приборов учета
- Новые механизмы компенсации ущерба потребителям
- Усиление контроля за качеством оказываемых услуг

1.6.2. Особые правовые режимы в энергетике

[Федеральный закон от 27.10.2025 № 391-ФЗ](#) создает принципиально новые механизмы управления отраслью в экстремальных условиях:

Условия применения особых режимов:

- Контртеррористические операции

- Военное положение
- Режимы повышенной готовности
- Чрезвычайные ситуации федерального характера

Особенности регулирования раскрытия информации в условиях специальных режимов:

1. **Возможность изменения сроков** предоставления отчетности
2. **Модификация требований к содержанию** раскрываемой информации
3. **Установление особого порядка** утверждения инвестиционных программ
4. **Временное изменение процедур** ценообразования

Практическое значение: Сетевые организации должны разработать планы действий на случай введения специальных режимов, включая адаптацию процедур раскрытия информации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итоги модуля

Нормативно-правовое регулирование раскрытия информации об инвестиционных программах сетевых организаций в 2025 году характеризуется значительными изменениями и усложнением требований. Ключевые выводы модуля:

1. **Централизация регулирования** на федеральном уровне для системообразующих организаций
2. **Повышение требований** к качеству и полноте раскрываемой информации
3. **Усиление ответственности** за нарушения требований законодательства
4. **Введение новых механизмов** регулирования в условиях специальных правовых режимов
5. **Необходимость постоянной адаптации** к изменяющимся требованиям

Практическая ценность

Глубокое понимание актуальной нормативно-правовой базы позволяет:

- **Минимизировать правовые риски** при подготовке и реализации инвестиционных программ
- **Повысить эффективность взаимодействия** с регулирующими органами
- **Обеспечить соответствие** международным стандартам корпоративного управления
- **Создать конкурентные преимущества** за счет прозрачности деятельности

Практические рекомендации

1. **Создайте систему непрерывного мониторинга изменений:**
 - Подпишитесь на официальные рассылки ФАС России, Минэнерго России

- Отслеживайте изменения через профессиональные правовые системы
- Участвуйте в отраслевых конференциях и семинарах
- Создайте внутреннюю базу актуальных нормативных актов

2. Разработайте комплексные внутренние процедуры:

- Создайте детальный регламент подготовки инвестиционных программ
- Внедрите систему многоуровневого контроля качества документов
- Назначьте персональную ответственность за каждый этап процесса
- Разработайте чек-листы для проверки соответствия требованиям

3. Обеспечьте высокое качество правовой поддержки:

- Привлекайте специализированных юристов по энергетическому праву
- Организуйте регулярное повышение квалификации сотрудников
- Создайте внутренние базы знаний и практических материалов
- Установите партнерские отношения с профильными консалтинговыми компаниями

4. Выстройте проактивные коммуникации с регулятором:

- Поддерживайте регулярный диалог с представителями контролирующих органов
- Участвуйте в рабочих группах по совершенствованию регулирования
- Своевременно информируйте регулятор о возникающих затруднениях
- Активно участвуйте в общественных обсуждениях проектов нормативных актов

5. Подготовьтесь к работе в условиях неопределенности:

- Разработайте сценарии работы при введении специальных правовых режимов
- Создайте резервные каналы связи с регулятором
- Подготовьте альтернативные форматы раскрытия информации
- Обеспечьте возможность быстрой корректировки процедур

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Задание: Проведите комплексный анализ нормативной базы, действующей в вашем регионе

Порядок выполнения:

1. Этап 1: Сбор информации

- Найдите и изучите акты региональной энергетической комиссии вашего региона
- Соберите информацию о процедурах утверждения инвестиционных программ

- Проанализируйте формы раскрытия информации, используемые в регионе

2. Этап 2: Сравнительный анализ

- Сравните региональные требования с федеральными нормами
- Выявите особенности и дополнительные требования
- Определите потенциальные риски несоответствия

3. Этап 3: Практическая оценка

- Оцените качество раскрытия информации одной из сетевых организаций региона
- Выявите сильные стороны и недостатки
- Разработайте рекомендации по совершенствованию

4. Этап 4: Подготовка отчета

- Подготовьте краткую справку об особенностях регионального регулирования
- Включите практические рекомендации для сетевых организаций
- Предложите меры по минимизации выявленных рисков

Ожидаемый результат: Практическое понимание специфики нормативного регулирования в конкретном регионе и навыки работы с первоисточниками правовой информации.

РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. **Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"** (действующая редакция) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/
2. **Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике"** (ред. от 30.09.2025) - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125116/
3. **Приказ ФСТ РФ от 24.10.2014 № 1831-Э "Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий"** - <https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-24102014-n-1831-e/>
4. **Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 827/18 "Об утверждении регламента деятельности ФАС России по рассмотрению споров и разногласий"** (ред. от 30.11.2022) - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304698/
5. **Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 "Об утверждении Регламента установления цен (тарифов)"** - https://aesk51.ru/documents/price-formation/Приказ_ФАС_от_19.06.2018_N_834_18.pdf

Актуальные изменения и дополнения:

6. Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1939 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики" - <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=485809>
7. Постановление Правительства РФ от 02.06.2023 № 923 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики" - <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=480757>
8. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии" - https://urallenergia.ru/assets/dok/2024/postanov_442.pdf
9. Федеральный закон от 27.10.2025 № 391-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202510270022>

Специализированная литература:

10. Приказ ФАС РФ от 16.08.2018 № 1151/18 "Об утверждении методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение" - <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=459037>

Периодические издания и информационные ресурсы:

11. Официальный сайт ФАС России - <https://fas.gov.ru/>
 12. Официальный сайт Министерства энергетики РФ - <https://minenergo.gov.ru/>
 13. Аналитический портал "Новое в электроэнергетике" - <http://www.finkont.ru/blog/novoe-v-elektroenergetike-razbiraem-10-izmeneniy-2025-goda/>
 14. Специализированный ресурс по энергетическому регулированию - <https://regionsservice.com/publications/chrezvychajnoe-regulirovanie-energetiki-izmeneniya-prinyaty/>
 15. Журнал "Энергетика и право" - профессиональное издание по вопросам правового регулирования энергетики
 16. База данных "КонсультантПлюс" - для отслеживания актуальных изменений в нормативных актах
 17. Справочно-правовая система "Гарант" - дополнительный источник правовой информации
-